

Прилагается к акту проверки
от 24.04.2018. № 32-К

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Садовская средняя школа»

(наименование проверяемого лица)

Школьная ул., д. 26, с. Садовое,
Новоспасский район,
Ульяновская область, 433862

(адрес места нахождения проверяемого лица)

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства об образовании

На основании распоряжения Министерства образования и науки Ульяновской области от 16.03.2018 № 429-р была проведена плановая выездная проверка по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Садовская средняя школа» с целью надзора за соблюдением законодательства об образовании при организации и осуществлении образовательной деятельности.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Устав образовательной организации содержит нарушения действующего законодательства:

а) в нарушение п. 2 ч. 4 ст. 23, п. 3 ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом неправомерно предусмотрено оказание платных образовательных услуг по дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации и переподготовка кадров); программы профессионального обучения, сведения о которых имеются в лицензии на осуществление образовательной деятельности, как вид реализуемых образовательных программ не указан;

б) в нарушение ч. 1 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предельный возраст детей для приёма в первый класс определён Уставом без учёта обязательных требований;

в) в нарушение ч. 13 ст. 60, ч. 1 ст. 79 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» в п.п. 3.8, 3.25 Устава содержание образования и наименование документа об образовании для лиц с ограниченными возможностями здоровья определены без учёта действующего законодательства;

г) в нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» структура органов управления не определена: в Уставе содержится открытый перечень органов управления образовательной организацией;

д) в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом не определён порядок принятия локальных актов.

2. В нарушение ч. 5 ст. 26, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации действует Положение об общем собрании работников, деятельность которого не предусмотрена Уставом; состав, компетенция Совета школы и порядок принятий решений коллегиальными органами управления, определённые в Положении об общем собрании работников, Положении о Педагогическом совете, Положении о Совете школы, не соответствуют Уставу образовательной организации.

3. Положение о правилах приёма, отчисления, восстановления и перевода обучающихся содержит нарушения обязательных требований:

а) в нарушение п. 16 ч. 1 ст. 34, ч. 1 ст. 62 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о правилах приёма, отчисления, восстановления и перевода обучающихся регламентирован порядок восстановления в общеобразовательной организации, предусмотренный законодательством об образовании в случае получения образования в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы;

б) в нарушение ч. 4 ст. 30, п. 1 ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение о правилах приёма, отчисления, восстановления и перевода обучающихся содержит норму, ухудшающую положение обучающихся по сравнению с установленным законодательством об образовании: для отчисления обучающихся в порядке перевода в другую образовательную организацию предусмотрено обязательное наличие справки-подтверждения с нового места учёбы.

4. Положение о ведении личных дел учащихся содержит нарушения обязательных требований:

а) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» некорректно указано наименование действующего федерального закона, регулирующего отношения в сфере образования (Закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

б) перечень документов, представляемый родителями (законными представителями) обучающихся при зачислении в образовательную организацию определён без учёта требований п.п. 9, 12 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32), п.п. 8-10 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177).

5. В нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в соответствии

с Положением о применении поощрений и наложении взысканий к обучающимся поощрения применяются руководителем образовательной организации по представлению совета родителей (законных представителей), деятельность которого не предусмотрена Уставом в качестве коллегиального органа управления.

6. В нарушение п. 14 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32) в период приёма детей, проживающих на закреплённой территории (до 30 июня), неправомерно осуществляется приём лиц, не проживающих на закреплённой территории, а также в отсутствие документов, содержащих сведения о регистрации детей по месту жительства или по месту пребывания на закреплённой территории).

7. Договоры об образовании содержат нормы, противоречащие требованиям законодательства об образовании:

а) в нарушение ч.ч. 1-2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах не указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определённых уровня, вида и (или) направленности), форма обучения и срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения); в соответствии с преамбулой договора об образовании они заключаются с членами общешкольного родительского комитета; договоры не содержат существенное условие – сведения об обучающихся, на реализацию прав которых направлено заключение данных договоров об образовании;

б) в нарушение ч. 6 ст. 54, ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах об образовании содержатся условия, которые ограничивают права обучающихся и их родителей (законных представителей) и снижают уровень предоставления им гарантий по сравнению с условиями, установленными законодательством об образовании: неправомерно определён недельный срок уведомления о досрочном расторжении договора в одностороннем порядке.

8. В нарушение ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договор об образовании с родителями (законными представителями) обучающейся Аликмурзаевой А. заключён в одностороннем порядке (родителями (законными представителями) договор не подписан), что противоречит п. 2.1 Положения о ведении личных дел учащихся, в соответствии с которым предусмотрено заключение договора об образовании при приёме в образовательную организацию.

9. В нарушение п. 1 ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. 6, 7 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ

от 12.03.2014 № 177) в случае отчисления обучающихся в связи с переводом в другую образовательную организацию МБОУ «Садовская СШ» издаются приказы о выбытии учащихся на основании заявлений родителей (законных представителей) о выдаче им личных дел обучающихся.

10. В нарушение п. 15 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 7 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 12.03.2014 № 177) отчисление обучающихся в порядке перевода в другую организацию осуществляется только при наличии справки-подтверждения от принимающей организации.

11. Трудовые договоры содержат нормы, противоречащие требованиям законодательства об образовании:

а) в нарушение п. 1.4 Порядка определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014 № 1601) объём учебной нагрузки, указанный в трудовом договоре с педагогическим работником Рудаковой Н., не соответствует объёму учебной нагрузки, установленному тарификацией; в трудовых договорах, заключённых с педагогическими работниками после 01 сентября 2017 года, объём учебной нагрузки не установлен;

б) в нарушение п. 7 ч. 5 ст. 47 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» учреждением повторно заключены трудовые договоры с педагогическими работниками, с которыми ранее уже были урегулированы трудовые отношения; в трудовых договорах с педагогическими работниками не отражены трудовые функции и условия оплаты труда при совмещении должностей: учитель Трофимова Т.В., наряду с основной работой выполняет работу по должностям «социальный педагог» и «педагог-библиотекарь», учитель Моршакова А.Г. – по должности «социальный педагог»; совмещение должностей «учитель» и «старший вожатый» педагогическим работником Линьковой О.Ю. оформлено двумя трудовыми договорами, при этом условия оплаты труда по должности «учитель» регулируются дополнительными соглашениями к трудовому договору, заключённому по должности «старший вожатый»; совмещение должностей «заместитель директора по учебно-воспитательной работе» и «учитель» с работником Астафьевой Л.В., а также «заместитель директора по учебной работе» и «учитель» с работником Бурусовой Т.А. оформлено двумя трудовыми договорами, при этом условия оплаты труда по должности «заместитель директора по учебно-воспитательной работе», «заместитель директора по учебной работе» регулируются дополнительными соглашениями к трудовому договору, заключённому по должности «учитель»; трудовыми договорами с отдельными педагогическими работниками не урегулированы условия оплаты труда в соответствии с тарификационным списком;

в) в нарушение п. 7 ч. 5, ч.ч. 6-7 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в трудовых договорах, заключённых с педагогическими работниками до 01 сентября 2017 года, не указан объём учебной нагрузки педагогических работников, не определены конкретные трудовые (должностные) обязанности, режим рабочего времени и времени отдыха педагогических работников; в трудовых договорах, заключённых после 01 сентября 2017 года, неверно определена продолжительность рабочего времени; в трудовых договорах, заключённых с педагогическими работниками на определённый срок, неверно указана дата начала работы, не урегулирован режим рабочего времени и времени отдыха, не предусмотрено право педагогического работника на основной удлинённый оплачиваемый отпуск, дополнительные основания прекращения трудовых договоров с педагогическими работниками установлены без учёта обязательных требований;

г) в нарушение п. 5 ч. 3 ст. 28, п. 7 ч. 5 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с педагогическими работниками Астафьевой Л.В., Бурусовой Т.А. выполняющим должностные обязанности на условиях совмещения, заключены два трудовых договора по основному месту работы.

12. В нарушение п. 5 ч. 3 ст. 28, п. 2 ч. 5 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не обеспечено право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности: педагогический работник Авдиенко В.Г., имеющая среднее педагогическое образование с присвоением квалификации «Учитель труда и черчения» и дополнительное профессиональное образование по направлениям «ФГОС основного общего образования: организация и содержание образовательного процесса», «Особенности преподавания предметов искусствоведческого цикла (ИЗО, МУЗО, МХК) в условиях реализации ФГОС», «Педагогика искусства в современной школе в аспекте ФГОС» допущена к преподаванию учебного предмета «Физика»; педагогический работник Багрова Е.А., имеющая высшее образование по направлению подготовки «Биология» и дополнительное профессиональное образование по направлению «Современные технологии обучения иностранным языкам в условиях внедрения ФГОС ОО (английский язык) допущена к преподаванию учебного предмета «Информатика»; педагогический работник Бурусов Е.А., имеющий высшее педагогическое образование с присвоением квалификации «Учитель истории и обществознания» и дополнительное профессиональное образование по направлениям «Управление образовательными учреждениями и системами (Стратегии и тактики в образовании в условиях новых профессиональных и образовательных стандартов)», «Современные технологии в преподавании истории и обществознания на этапе перехода к ФГОС» допущен к преподаванию учебного предмета «Физика», что противоречит требованиям п. 22 Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897).

13. В нарушение ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документы, подтверждающие учёт мнения родителей (законных представителей) обучающихся при принятии Положения о применении поощрений и наложении взысканий к обучающимся, Правил внутреннего распорядка для обучающихся, затрагивающих их права и права обучающихся, не представлены.

14. В нарушение п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» распорядительный акт о выпуске обучающихся из образовательной организации издается в отсутствие соответствующего решения педагогического совета, данная функция которого определена в п.п. 4.9.9 Устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Садовская средняя школа».

15. В нарушение п. 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276) содержание представления работодателя на педагогического работника не соответствует требованиям законодательства: отсутствуют обязательные к указанию сведения.

16. Положение о порядке создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений разработано с нарушением обязательных требований:

а) в нарушение ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о порядке создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений срок реализации права заявителя на обращение в комиссию ограничен 30 календарными днями со дня возникновения конфликтной ситуации и нарушения его прав;

б) в нарушение ч. 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о порядке создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений предусмотрено включение в состав комиссии (подкомиссий) любых лиц, привлечение которых комиссия сочтёт необходимым для рассмотрения спора.

17. В нарушение ч. 5 ст. 26, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение о порядке создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений принято Общим собранием коллектива, не включённым Уставом в структуру органов управления учреждением.

18. В нарушение Приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации» в структуре сайта МБОУ «Садовская СШ» используется неверное наименование подраздела, содержащего информацию о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности: вместо

подраздела «Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса» существует подраздел «Материально-техническая база».

19. В нарушение ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации» на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет по адресу: <http://sadvoue-mou.3dn.ru/> не размещена обязательная к размещению информация: в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» информация, размещённая об органах управления образовательной организацией, не соответствует Уставу, отсутствуют сведения о положениях об органах управления с приложением копий указанных положений; в подразделе «Документы» размещена копия правил внутреннего распорядка обучающихся иной образовательной организации, не размещена копия правил внутреннего трудового распорядка; в подразделе «Руководство. Педагогический состав» не в полном объёме размещена информация о персональном составе педагогических работников: указаны не все преподаваемые дисциплины, отсутствуют данные о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии), вместо общего стажа работы, стажа работы по специальности указан общий педагогический стаж и стаж работы в образовательной организации; не размещена обязательная к размещению информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности; в подразделе «Стипендии и иные виды материальной поддержки» отсутствует информация о трудоустройстве выпускников.

20. В нарушение ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» информация, размещённая на официальном сайте, в установленный срок (в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений) не обновляется.

Министерство образования и науки Ульяновской области предписывает Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Садовская средняя школа» устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области отчёт об исполнении настоящего предписания в срок до 22.10.2018.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо

для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела по надзору
за соблюдением законодательства
в сфере образования

В.А.Витушкина

Главный специалист-эксперт
отдела по надзору за соблюдением
законодательства в сфере образования

А.О.Андропова

Предписание получил
(направлено)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество)

27.04.2018

(дата)